

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/ 541 /2022/13.03.2023

Comisia economică, industrii și servicii

Nr. XX/ 110 /13.03.2023

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului

nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

L859/2022

În conformitate cu prevederile art.70 și 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industrii și servicii, prin adresa nr.L859/2022, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc**, inițiată de: *Senatori și Deputați; Anisie Monica-Cristina - senator PNL; Antal István-Loránt - senator UDMR; Badea Viorel-Riceard - senator PNL; Berea Cristinel-Gabriel - senator USR; Darău Ambrozie-Irineu - senator USR; Dinică Silvia-Monica - senator USR; Ghica Cristian - senator USR; Ivan Dan - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Pălărie Ștefan - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Vlad Sergiu Cosmin - senator USR; Apostol Alin-Gabriel - deputat USR; Badea Iulian-Alexandru - deputat PSD; Băltăreșu Viorel - deputat USR; Barna Ilie-Dan - deputat USR; Berescu Monica-Elena - deputat USR; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Buzoianu Diana-Anda - deputat USR; Cambera Oana-Alexandra - deputat Neafiliat; Ciofu Cătălina - deputat PNL; Ciornei Radu Tudor - deputat USR; Cozma Adrian-Felician - deputat PNL; Cozmanciuc Corneliu-Mugurel - deputat PNL;*

Cristea Andi-Lucian - deputat PSD; Cristian Brian - deputat USR; Dehelean Silviu - deputat USR; Drancă Andrei-Iulian - deputat USR; Fălcoi Nicu - deputat USR; Florea Oana-Consuela - deputat PSD; Giurgiu Adrian - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Havârneanu Filip - deputat USR; Horga Maria-Gabriela - deputat PNL; Ichim Cristian-Paul - deputat Neafiliat; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Lazăr Ion-Marian - deputat USR; Lórinčz Ștefan-Iulian - deputat USR; Macovei Silviu Nicu - deputat PSD; Miftode Marius-Andrei - deputat USR; Miruță Radu-Dinel - deputat USR; Morar Olivia-Diana - deputat PNL; Murariu Oana - deputat USR; Mușoiu Ștefan - deputat PSD; Neagu Denisa-Elena - deputat USR; Oteșanu Daniela - deputat PSD; Polițeanu Mihai-Laurențiu - deputat USR; Prunean Alin-Costel - deputat Neafiliat; Rizea Cristina Camelia - deputat Neafiliat; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Sas Lóránt-Zoltan - deputat Neafiliat; Seidler Cristian-Gabriel - deputat USR; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Stoica Diana - deputat USR; Stroe Ionuț-Marian - deputat PNL; Szabó Ödön - deputat UDMR; Terente Eugen - deputat USR; Toda Daniel-Liviu - deputat Neafiliat; Todosiu Beniamin - deputat USR; Țoiu Oana-Silvia - deputat USR; Tulbure Simina-Geanina-Daniela - deputat Neafiliat; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Vecerdi Cristina-Agnes - deputat PNL; Vicol-Ciorbă Laura-Cătălina - deputat PSD; Wiener Adrian - deputat USR.

Dezbaterile asupra propunerii legislative au avut loc pe parcursul mai multor sesiuni ale celor două comisii raportoare.

Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 15 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare.

Se preconizează, printre altele, ca spațiile în care se desfășoară jocuri de noroc să nu fie situate în proximitatea de 300 de metri- condiție nou introdusă- față de așezămintele de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestora, locurile de joacă pentru copii, așezămintele de cultură, artă, sănătate și alte asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** cu propuneri și observații prezenta propunere legislativă.

Consiliul Economic și Social a avizat **favorabil** prezenta propunere legislativă.

Consiliul Concurenței a transmis adresa cu nr. RG/17784/2022, apreciază că, *deși se instituie o restricționare geografică/teritorială a concurenței în domeniul jocurilor*

de noroc, aceasta poate fi acceptată în măsura în care este justificată, pe de o parte, de considerente de interes public, precum protejarea unor categorii vulnerabile de o potențială dependență, pe de altă parte, de date sau analize obiective referitoare la distanța prevăzută (în proximitatea de 300 de metri a unui așezământ de învățământ etc.).

Comisia pentru învățământ a transmis aviz favorabil cu un amendament admis.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un aviz favorabil cu amendamente admise.

Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil.

Guvernul României, potrivit punctului de vedere transmis, nu susține adoptarea propunerii legislative.

În cadrul dezbaterilor care au avut loc în ședința comună din data de 13 martie 2023, s-au formulat amendamente care vin să acopere aspectele deficitare semnalate prin punctul de vedere al Guvernului, care, supuse votului, au fost admise și se regăsesc în anexa nr. 1 ce face parte integrantă din prezentul raport comun. De asemenea, au rezultat și amendamente care au fost respinse și se regăsesc în anexa nr. 2.

Menționăm că amendamentele cuprinse în cele două anexe sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbateri au participat inițiatorii ai propunerii legislative, precum și reprezentanți ai Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc.

Membrii celor două comisii sesizate pentru raport comun au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate, avizele primite, au formulat amendamente și au hotărât cu **unanimitate** de voturi ale celor prezenți să adopte **raport comun de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse**.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de admitere cu amendamente admise și amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Cristian-Augustin **NĂCULESCU-TĂGĂRLAȘ**

SECRETAR,

Senator Laura-Mihaela **MOAȘA**

PREȘEDINTE,

Senator Daniel **ZAMFIR**

SECRETAR,

Senator Dănuț **BICA**

AMENDAMENTE ADMISE

La Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (L859/2022)

Nr. Crt.	Text lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente adoptate de cele două comisii	Observații
1		<p align="center">Titlu:</p> <p>LEGE pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p>Titlul legii se modifică după cum urmează</p> <p>LEGE pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc</p>	<p>Adaptarea titlului ca urmare a modificărilor și completărilor propuse în corpul propunerii legislative.</p> <p>Amendament de tehnică legislativă</p>
2	Art.15	<p>Articol unic - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 15 alineatul (2) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Art. I - Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77 din 24 iunie 2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 439 din 26 iunie 2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și</p>	<p>Ca urmare a intrării în vigoare la data de 02.12.2022 a Legii nr. 326/2022, a fost introdusă lit. c¹ la art. 15, alin. (2) din OUG nr. 77/2009, fapt ce impune amendarea propunerii legislative.</p> <p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă,</p>

<p>.....</p> <p>(2) Pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici trebuie să facă dovada că:</p> <p>c) spațiul propus nu este situat în incinta unui așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor așezăminte de cultură, artă, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p> <p>.....</p>	<p>c) spațiul propus nu este situat în incinta sau în proximitatea de 300 de metri a unui așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor locuri de joacă pentru copii, unor așezăminte de cultură, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p>	<p>completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 15 alineatul (2), litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>c) spațiul propus nu este situat în incinta sau pe o rază de 300 de metri pietonali a unităților și instituțiilor de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor locuri de joacă pentru copii definite ca orice spațiu închis sau în aer liber destinat utilizării de către copii, unor instituții financiare nebankare, unor așezăminte de cultură, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea</p>	<p>amendamentul propune introducerea definiției inițiale în textul modificat inițial.</p> <p>În completarea adusă literei c) se regăsesc și amendamentele transmise prin avizele Comisiei pentru învățământ, Comisiei pentru drepturile omului, precum și amendamentul formulat de către senator PNL Cristian-Augustin Niculescu Țăgârlaș și amendamentul senatorului USR Sebastian Cernic. De asemenea a fost inclus și amendamentul formulat de cei trei senatori PNL, respectiv doamna senator Alina Gorghiu, domnii senatori George Scarlat și Cristian-Augustin Niculescu Țăgârlaș.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p>
---	---	---	---

			<p>traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p>	<p>Reformulat ca urmare a completării art. 20 cu un nou alineat, alin. (9).</p>
3		<p>2. La articolul 15 alineatul (2) după litera c) se introduce o nouă literă, litera c¹), cu următorul cuprins: c¹) prin expresia loc de joacă pentru copii se înțelege orice spațiu închis sau în aer liber, destinat utilizării de către copii;"</p>	<p>Se elimină.</p>	<p>Amendament de tehnică legislativă, ca urmare a aditerii amendamentelor de mai sus.</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>
4			<p>2. La articolul 20, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin. (9), cu</p>	<p>Autor Grupul senatorial P.S.D., admis cu unanimitate de voturi</p>

			<p>următorul cuprins:</p> <p>(9) Se interzice desfășurarea de jocuri de noroc prin mijloace de joc de tip slotmachine de către persoanele juridice care la data intrării în vigoare a prezentei legi nu au la sediile sociale sau secundare autorizate activități de jocuri de noroc și pariuri, clasa CAEN 9200.</p>	<p>Se propune introducerea unei interdicții de utilizare a jocurile de tip slotmachine pentru persoanele juridice care desfășoară activități economice diferite de cele specifice codului CAEN 9200. Un astfel de fenomen, întâlnit cu precădere în mediul rural, se extinde și permite accesul cu ușurință al minorilor.</p>
5			<p>Art. II - Pentru persoanele juridice care la data intrării în vigoare a prezentei legi au la sediile sociale sau secundare autorizate activități de jocuri de noroc și pariuri, clasa CAEN 9200, prezenta lege se aplică în termen de un an de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, numai în ceea ce privește acele sedii sociale sau secundare.</p>	<p>Propunem formularea unei dispoziții tranzitorii în ceea ce privește aplicarea normelor introduse prin prezenta lege pentru operatorii care desfășoară deja activități autorizate la data intrării în vigoare a legii, care încalcă prevederile introduse. Apreciem mai mult decât rezonabilă acordarea unui termen de 12 luni pentru respectarea</p>

					<p>distanței de 300 m.</p> <p>Autor amendament: senator Sebastian Cernic, grup parlamentar USR</p> <p>Amendament adoptat și de Comisia pentru drepturile omului prin avizul transmis</p> <p>Amendament admis cu unanimitate de voturi.</p>
--	--	--	--	--	---

AMENDAMENTE RESPINSE

Propunere legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc (L859/2022)

Nr. Crt.	Text lege în vigoare	Text propunere legislativă	Amendamente respinse de cele două comisii	Observații
1.	<p>Art.15 (2) Pentru obținerea autorizației de exploatare a jocurilor de noroc, operatorii economici trebuie să facă dovada că: c) spațiul propus nu este situat în incinta unui așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor așezăminte de cultură, artă,</p>	<p>1. La articolul 15 alineatul (2) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) spațiul propus nu este situat în incinta sau în proximitatea de 300 de metri a unui așezământ de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor locuri de joacă pentru copii, unor așezăminte de cultură, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite</p>	<p>1, La articolul 15 alineatul (2) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins: c) spațiul propus care nu are reclamă explicită și implicită, nu este situat în incinta sau pe o rază de 300 de metri sau 1000 de metri care are reclamă explicită și implicită a unui așezământ de învățământ, unor locuri de joacă pentru copii, unor așezăminte de cultură, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor</p>	<p>Dacă spațiile destinate jocurilor de noroc sunt deseori mai puțin vizibile, panourile publicitare sunt amplasate în locuri care sunt vizibile de la distanțe mari, anulând astfel efectul propunerii legislative privind amplasarea locațiilor fizice a desfășurării jocurilor de noroc, .Astfel, tinerii sunt tentați să urmeze mesajele reclamelor, prin tehnici de publicitate îndelung verificate. Dacă inițiativa legislativă urmărește ținerea tinerilor la distanță de tentațiile jocurilor de noroc,</p>

	<p>sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p>	<p>organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p>		<p>această intenție trebuie să se extindă și asupra reclamelor care le promovează.</p> <p>Amendament formulat de domnul senator A.U.R. Andrei Busuioc, respins cu majoritate de voturi</p>
2			<p>c) spațiul propus nu este situat în incinta sau pe o rază de 300 de metri a unităților și instituțiilor de învățământ, inclusiv campusurile aferente acestuia, unor locuri de joacă pentru copii definite ca orice spațiu închis sau în aer liber destinat utilizării de către copii, unor bancomate A.T.M. ce aparțin instituțiilor de credit și/sau instituțiilor financiare non-bancare, unor așezăminte de cultură, sănătate, cu caracter social, de culte religioase și altele asemenea sau în perimetrul delimitat destinat acestora; se interzice desfășurarea</p>	<p>Autori: domnii senatori PSD Ștefan Radu Oprea și Sorin Vlașin, respins cu majoritate de voturi</p>

			<p>de jocuri de noroc în spații care datorită amplasării ar conduce la obstrucționarea traficului sau la limitarea liberului acces către alte locații de interes (intrări în imobile, pasaje pietonale, stații ale mijloacelor de transport în comun etc.); în mod excepțional se admite organizarea de jocuri de noroc în cinematografe, săli de spectacole, săli de sport, case de cultură și altele de acest fel, cu condiția să fie asigurate cumulativ următoarele condiții: acces separat pentru jucători, să nu fie deranjate în vreun fel celelalte activități și să poată fi restricționat total accesul minorilor;</p>	
--	--	--	--	--